



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Ured za udruge



Poziv na dostavu projektnih prijedloga
Jačanje kapaciteta organizacija civilnoga društva za provedbu programa aktivnog starenja
15.6.2025.-18.6.2025.
Pitanja i odgovori

2.2. Dokazivanje ciljne skupine	
Poštovani, Sukladno članku 15. Zakona o socijalnoj skrbi (NN 18/22, 46/22, 119/22, 71/23, 61/25), <i>starija osoba</i> u Republici Hrvatskoj je osoba koja je navršila 65 i više godina života. Ova definicija koristi se u zakonodavnom okviru socijalne politike, u pružanju socijalnih usluga, ali i u programima socijalnog uključivanja te povećanja kvalitete života starijih osoba, uključujući i evaluacijske kriterije poput OCVO-a (Ocjene kvalitete projektnih prijava). Isto tako, prema međunarodnim i europskim standardima: • Eurostat definira starije osobe kao osobe u dobi od 65 i više godina; • Europska komisija u okviru politike aktivnog starenja primjenjuje istu dobnu granicu (npr. <i>Council Declaration on the European Year for Active Ageing and Solidarity between Generations – 2012</i>); • Svjetska zdravstvena organizacija (WHO) u kontekstu Europe, te organizacije poput AGE Platform Europe, uobičajeno koriste prag od 65 godina kada se govori o starijim osobama. U navedenoj natječajnoj dokumentaciji primjećujemo terminološku i sadržajnu nedosljednost. Naime, naziv pokazatelja Specifičnog cilja glasi: "Broj starijih osoba i/ili umirovljenika uključenih u Program aktivnog starenja", dok se u kasnijem tekstu navodi:	Napominjemo kako su izmjene i dopune natječajne dokumentacije Poziva izvršene razmatranjem zaprimljenih zahtjeva i upita potencijalnih prijavitelja/partnera kroz dotad objavljenih pet setova Pitanja i odgovora u vezi natječajne dokumentacije Poziva te uslijed komunikacije sa zainteresiranim potencijalnim prijaviteljima/partnerima u sklopu održanih pet informativnih radionica diljem Hrvatske. Izmjenama i dopunama natječajne dokumentacije Poziva proširen je krug prihvatljivih pripadnika ciljne skupine Poziva s ciljem ublažavanja uvjeta koji se odnosi na ostvarenje doprinosa pokazatelju <i>SF.3.4.08.06-02 Broj starijih osoba i/ili umirovljenika uključenih u Program aktivnog starenja</i> sukladno točki 2.1. <i>Specifični ciljevi PDP-a s ciljnim skupinama i pokazateljima</i> UzP-a, u okvirima općeg i specifičnog cilja PDP-a te Specifičnog cilja ESO4.8. Prioriteta P3. Socijalno uključivanje Programa Učinkoviti ljudski potencijali 2021.-2027. U prilog tome služi i indikator <i>EECO08 – participants aged 55 years and above</i> naveden u dokumentu <i>ESF+ Common indicators toolbox (Programming period 2021-2027; Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy; European Social Fund Plus (ESF+); Shared Management Strand; Data Support Centre VC/2020/014, October 2021</i> koji se temelji na Uredbi (EU) 2021/1060, a kako je navedeno u



"Ciljna vrijednost se smatra ostvarenom ukoliko najmanje 150 osoba koje su navršile 55 i više godina života i/ili umirovljenika, za svaku godinu provedbe projekta, bude uključeno u aktivnosti."

Ova formulacija implicira da se osobe u dobi **55–64 godine** smatraju *starijima*, što nije u skladu s nacionalnim zakonodavstvom niti s europskom praksom. Korištenje indikatora EECO08 – “participants aged 55 and above” iz *ESF+ Common indicators toolbox* razumijemo kao administrativni alat za izvještavanje, no takvi pokazatelji **ne smiju zamijeniti niti redefinirati pravno priznate ciljne skupine.**

Stoga molimo za pojašnjenje:

1. Na temelju kojeg dokumenta ili akta je definirano da se "starije osobe" u ovom natječaju smatraju osobama u dobi od 55+?
2. Kako je navedena izmjena usklađena s važećim zakonodavstvom Republike Hrvatske i europskim standardima koji primjenjuju prag 65+?
3. Kako će se osigurati dosljednost u tumačenju ciljne skupine, osobito kod aktivnosti i pokazatelja usmjerenih na socijalno uključivanje i povećanje kvalitete života starijih osoba, koji se ocjenjuju i kroz kriterije poput OCVO-a?

Smatramo nužnim jasno razlikovati administrativne pokazatelje od zakonskih i strateških definicija ciljanih skupina kako bi se osigurala transparentnost, ravnopravnost i pravna sigurnost u provedbi i ocjeni projekata.

točki 2.2. *Dokazivanje ciljne skupine* Uputa za prijavitelje.

U UzP kao način informiranja sudionika je navedeno:

Da, navedeno znači da je moguće odabrati između dvije grupe odnosno dva „paketa“ komunikacijskih kanala sukladno točki 2.2. *Dokazivanje ciljne skupine* UzP-a.



<i>Sudionike će se informirati o mogućnostima sudjelovanja na projektu najmanje preko sljedećih komunikacijskih kanala:</i> • <i>emitiranjem različitih video spotova u trajanju od najmanje 30 sekundi na televizijskoj/im postaji/ama (najmanje 8 puta po projektu) i</i> • <i>objavama (najavama) na radiju na nacionalnim ili lokalnim radio postajama (najmanje 20 objava po godini provedbe projekta)</i> <i>ili</i> • <i>objavom PR članka na internetskim portalima (najmanje 8 PR članka po godini provedbe projekta) i</i> • <i>objavama u tisku, najmanje pola stranice teksta u novinama (najmanje 2 po godini provedbe projekta) i</i> • <i>podjelom promotivnih letaka (najmanje 5000 promotivnih letaka po godini provedbe projekta) .</i> Možete li pojasniti da li to znači da možemo birati između dvije grupe aktivnosti (između emitiranja video spotova i objava na radiju kao jednom grupom aktivnosti i objave PR članka, objava u tisku i distribucije letaka kao druge grupe aktivnosti) ili to znači da su sve ove aktivnosti obvezne, a možemo samo birati između objava na radiju i objava PR članka. Hvala na odgovoru i pojašnjenju.	
2.5. Prihvatljive projektne aktivnosti i mjerljivi ishodi	
Obraćamo Vam se s nekoliko pitanja za pojašnjenje vezano uz natječaj "Jačanje kapaciteta organizacija civilnoga društva za provedbu programa aktivnog starenja" (SF.3.4.08.06). Pitanja: 1. Jesu li likovne radionice prihvatljive kao mjerljivi ishod u aktivnosti 2.2.1?	Napominjemo kako PT1 nije u mogućnosti odgovarati na pitanja koja zahtijevaju ocjenu prihvatljivosti konkretnog projekta, konkretnog Prijavitelja/Partnera, konkretnih aktivnosti i slično. 1. Sukladno točki 2.5. <i>Prihvatljive projektne aktivnosti i mjerljivi ishodi UzP-a</i> Aktivnost



2. Je li prihvatljivo psihološko savjetovanje kao ekspresivna art terapija u aktivnosti 3?

2.2.1. Grupne aktivnosti za poticanje fizičke i psihičke vitalnosti starijih osoba i/ili umirovljenika podrazumijeva organiziranje sportsko-rekreativnih ili fizičkih aktivnosti prilagođenih potrebama osoba starije životne dobi i/ili umirovljenika (vježbanje, sportski susreti, natjecanja, turniri, planinarenje, plivanje i drugo) s ciljem poticanja psihofizičke aktivnosti, održavanja vitalnosti i jačanja motoričkih sposobnosti starijih osoba i/ili umirovljenika radi preveniranja degenerativnih procesa starenja.

Napominjemo kako u okviru ovog poziva **nije prihvatljiva provedba kulturnih i/ili umjetničkih radionica namijenjenih starijim osobama i/ili umirovljenicima.**

U okviru ovog PDP-a, u okviru aktivnosti 2.2.2. *Grupne aktivnosti koje preveniraju usamljenost starijih osoba i/ili umirovljenika* prihvatljiva je provedba kreativnih radionica hobističkog karaktera poput „uradi sam“ izrada predmeta i/ili primjerice radionice tradicijskog karaktera poput izrade prigodnih ukrasa, čestitki za blagdane i slično.

2. U okviru ovog PDP-a prihvatljiva je provedba Aktivnosti 3 sukladno točki 2.5. *Prihvatljive projektne aktivnosti i mjerljivi ishodi UzP-a* vodeći računa pritom o napomeni kako u okviru ovog poziva **nije prihvatljiva provedba kulturnih i/ili umjetničkih radionica namijenjenih starijim osobama i/ili umirovljenicima.**



3. Prihvaća li se kao provedena aktivnost sudjelovanje starijih osoba u društvenim aktivnostima kao što je čitanje priča djeci koja su smještena u bolnici? Naime Udruga Futur egzaktni provodi od početka svog postojanja humanitarnu akciju gdje članovi udruge volontiraju te čitaju priče djeci smještenoj u Varaždinskoj bolnici? Može li se ta aktivnost ubrojiti u mjerljivi ishod.	3. Napominjemo kako su u okviru ovog PDP-a prihvatljive aktivnosti navedene u točki 2.5. <i>Prihvatljive projektne aktivnosti i mjerljivi ishodi UzP-a.</i>
U izmjenjenoj dokumentaciji navodi se: Specifični cilj 2. Provedba aktivnosti s ciljem povećanja kvalitete života i socijalne uključenosti starijih osoba i/ili umirovljenika, pa je navedena obavezna aktivnost koja glasi 2.2.3. Organizacija javnih manifestacija s ciljem prevencije bolesti te promicanja tjelesnog i mentalnog zdravlja starijih osoba i/ili umirovljenika Provođenje sajмова, festivala, akcija, događanja za starije osobe i/ili umirovljenike s organiziranim mjerenjem krvnog tlaka, šećera u krvi i drugo. Nadalje se u uputama za prijavitelje navodi: Odabir ciljne skupine (fizičke osobe) vršit će se temeljem javnog poziva za iskaz interesa radi informiranja zainteresiranih sudionika za uključivanje u projektne aktivnosti objavljenog putem dolje navedenih komunikacijskih kanala. Odabir ciljne skupine ovisit će o broju zaprimljenih prijava i raspoloživim kapacitetima za održavanje aktivnosti. Svi zainteresirani sudionici koji su se prijavili na aktivnost moći će sudjelovati u aktivnostima, uz uvjet da zadovoljavaju pripadnost ciljnoj skupini. Ukoliko je u slučaju velikog odaziva potrebno izvršiti selekciju polaznika aktivnosti, odabir ciljne skupine vršit će se na temelju unaprijed propisanih i u javnom pozivu objavljenih kriterija koje su prijavitelji dužni razraditi u okviru projektne. U tekstu se navodi da:	Napominjemo kako su Prijavitelji dužni poštivati odredbe vezano za postupak odabira ciljne skupine sukladno točki 2.2. <i>Dokazivanje ciljne skupine UzP-a.</i>



- "odabir ciljne skupine vršit će se temeljem javnog poziva", uz selekciju prema **objavljenim kriterijima**;
- istovremeno se govori o **javnim manifestacijama otvorenog tipa**, npr. sajmovima za promicanje zdravlja.

→ Dakle, za istu aktivnost traži se selekcija, ali i **otvorenost za sve zainteresirane**, što je logički i provedbeno proturječno.

Molimo pojašnjenje vezano uz provedbu aktivnosti 2.2.3. – „Organizacija javnih manifestacija s ciljem prevencije bolesti te promicanja tjelesnog i mentalnog zdravlja starijih osoba i/ili umirovljenika“, kako je definirana u izmijenjenoj natječajnoj dokumentaciji.

Naime, aktivnost uključuje **javne događaje otvorenog tipa** (sajmovi, festivali, akcije), a u uputama za prijavitelje propisano je da je odabir ciljne skupine (fizičkih osoba) potrebno provesti temeljem javnog poziva i unaprijed definiranih kriterija, uz jasno dokumentiran revizijski trag selekcije.

Budući da su ovakve aktivnosti po svojoj prirodi **kratkotrajne, otvorene i informativno-edukativne**, molimo pojašnjenje:

1. Je li **potrebno provoditi formalnu selekciju sudionika** za ovakve aktivnosti otvorenog tipa (npr. festival u parku uz mjerenje tlaka i radionicu)?
2. Je li **dovoljno voditi evidenciju prisutnih sudionika** (ime, godina rođenja, potvrda o ispunjavanju uvjeta 55+ i/ili umirovljenik), uz prethodno objavljen javni poziv koji navodi uvjete za sudjelovanje?
3. Možemo li ovakve aktivnosti organizirati **bez prethodne selekcije** ako su otvorene za sve osobe koje ispunjavaju osnovne



uvjete i dođu na manifestaciju na temelju javne objave?	
Poštovani, poštovana, U nastavku donosimo pitanje vezano za Natječaj za Jačanje kapaciteta OCD-a za provedbu programa aktivnog starenja (referentni broj: SF.3.4.08.06): U Uputama za prijavitelje, točka 2.6.1. Prijavitelji, navedeno je: "zaklada – osnovana, registrirana i djeluje sukladno Zakonu o zakladama (NN 106/18, 98/19, 151/22) te je iz statuta razvidno da jedno od područja njezina djelovanja uključuje rad s osobama starije životne dobi i/ili umirovljenicima." U statutu naše Zaklade navedeno je: "Zaklada je osnovana sa temeljnom svrhom poticanja partnerstva i razvoja civilnog društva u Istarskoj županiji. Radi ostvarivanja svoje temeljne svrhe, Zaklada pruža informacijsku, stručnu i financijsku potporu programima koji potiču održivost neprofitnog sektora, međusektorsku suradnju, građanske inicijative, filantropiju, volonterstvo, unapređenje demokratske institucije društva, kao i druge programe kojima se ostvaruje temeljna svrha Zaklade." te "Zaklada je namijenjena građanima, udrugama građana u Istarskoj županiji, oblicima mjesne samouprave u Istarskoj županiji te jedinicama lokalne samouprave s područja Istarske županije." Budući da se u statutu izrijeком ne navode umirovljenici i osobe starije životne dobi, ali se spominju građani te se pruža podrška programima građanskih inicijativa, filantropije i volonterstva (koji u praksi uključuju i ciljane skupine starijih osoba, posebice kad govorimo o	Napominjemo kako sukladno točki 3.5. <i>Pitanja i odgovori</i> Uputa za prijavitelje, u interesu jednakog postupanja, PT1 ne može dati prethodno mišljenje u vezi s prihvatljivošću Prijavitelja/Partnera te ne može zamijeniti niti prejudicirati ishod pojedinih faza postupka odabira kako su opisane u UzP-u. PT1 nije u mogućnosti odgovarati na pitanja koja zahtijevaju ocjenu prihvatljivosti konkretnog Prijavitelja/Partnera, već je odgovor na isto potrebno potražiti u točki 2.6. <i>Prihvatljivost Prijavitelja/Partnera i formiranje Partnerstva</i> UzP-a.



njihovom socijalnom uključivanju), zanima nas smatra li se to dovoljno razvidnim za ispunjavanje kriterija iz točke 2.6.1., odnosno može li se zaključiti da Zaklada svojim djelovanjem obuhvaća i ovu skupinu građana. Štoviše, u samom Pozivu, pod aktivnosti "2.2.2. Grupne aktivnosti koje preveniraju usamljenost starijih osoba", navodi se: ".. te sudjelovanje starijih osoba u društvenim aktivnostima kao što su lokalne, volonterske, građanske akcije i slično." Upravo su to područja na kojima naša Zaklada kontinuirano djeluje i kroz koje omogućuje uključivanje starijih osoba, iako to možda nije izričito navedeno u statutu kao zasebna ciljana skupina.	
Poštovani, molimo pojašnjenje jesu li kao izvoditelji individualnog stručnog savjetovanja za starije osobe i/ili umirovljenike u području psihološkog savjetovanja prihvatljivi art terapeuti. Art terapeuti su osobe koje su završile sveučilišni specijalistički studij Kreativne terapije na Akademiji za umjetnost i kulturu u Osijeku. Zahvaljujemo i srdačno pozdravljamo,	Napominjemo kako PT1 nije u mogućnosti odgovarati na pitanja koja zahtijevaju ocjenu prihvatljivosti konkretnog projekta, konkretnog Prijavitelja/Partnera, konkretnih aktivnosti i slično, međutim ističemo kako je potrebno voditi računa da osobe koje planirate angažirati moraju imati nužne stručne kompetencije i kvalifikacije za provedbu predloženih aktivnosti što će se provjeravati odnosno bodovati u okviru kriterija odabira br. 4.1. u kojoj mjeri osigurano osoblje Prijavitelja/Partnera imaju nužne stručne kompetencije i kvalifikacije za provedbu predloženih aktivnosti. Prilikom planiranja aktivnosti potrebno je voditi računa o točki 2.5. <i>Prihvatljive projektne aktivnosti i mjerljivi ishodi</i> Uzp-a kao i svim odredbama relevantnog nacionalnog zakonodavstva koje se tiču određene profesije. Isto tako skrećemo pozornost na napomenu kako <i>u okviru ovog poziva nije prihvatljiva provedba kulturnih i/ili umjetničkih radionica namijenjenih starijim osobama i/ili umirovljenicima.</i>



2.6. Prihvatljivost Prijavitelja/Partnera i formiranje Partnerstva

Postovani,

dana 13. lipnja 2025. godine Ured za udruge Vlade RH, Posrednicko tijelo razine 1, objavilo je izmjenu natjecajne dokumentacije.

Jedna od izmjena vezana je uz uvjet prihvatljivih prijavitelja.

Uz dosadasnju skupinu 061 Osobe starije zivotne dobi, sada je prihvatljiv i prijavitelj kojem je u Registru udruga vidljiva registracija i skupine 095 Umirovljenici.

Udruga invalida rada Zagreba u Registru udruga, uz ostale, ima registriranu skupinu 023 Invalidi rada. Prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, clanku 35., invalid rada je "osiguranik koji je na osnovi invalidnosti ostvario pravo na **invalidsku mirovinu** ili pravo na profesionalnu rehabilitaciju". U skladu s time, Udruga invalida rada Zagreba je prihvatljiv prijavitelj s obzirom na to da su invalidi rada i osobe u invalidskoj mirovini, odnosno umirovljenici.

Da li cete vi Udrugu invalida rada Zagreba tretirati kao prihvatljivog prijavitelja?

Napominjemo kako sukladno točki 3.5. *Pitanja i odgovori* Uputa za prijavitelje, u interesu jednakog postupanja, PT1 ne može dati prethodno mišljenje u vezi s prihvatljivošću Prijavitelja/Partnera te ne može zamijeniti niti prejudicirati ishod pojedinih faza postupka odabira kako su opisane u UzP-u.

PT1 nije u mogućnosti odgovarati na pitanja koja zahtijevaju ocjenu prihvatljivosti konkretnog Prijavitelja/Partnera, već je odgovor na isto potrebno potražiti u točki 2.6. *Prihvatljivost Prijavitelja/Partnera i formiranje Partnerstva* UzP-a.

Isto tako napominjemo kako su sukladno točki 2.6.1. *Prihvatljivi Prijavitelji* UzP-a prihvatljivi prijavitelji isključivo one udruge koje između ostalih zadovoljavaju sljedeći uvjet; iz Registra udruga vidljivo da su registrirane isključivo za rad sa sljedećim ciljnim skupinama pod oznakama: **061 OSOBE STARIJE ŽIVOTNE DOBI i/ili 095 UMIROVLJENICI**.